

**60 Χρόνια
2009
Συμβούλιο της Ευρώπης**

Στρασβούργο, 23 Οκτωβρίου 2009

CEPEJ-GT-EXE (2009) 4 PROV3

**ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΗΣ
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
(CEPEJ)**

**ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ
(CEPEJ-GT-EXE)**

2^η συνάντηση (15-16 Οκτωβρίου 2009)

**ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ
ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ**

**Το παρόν έγγραφο ετοιμάστηκε από τον εμπειρογνώμονα, κ. Julien Lhuillier, και
αναθεωρήθηκε από τα μέλη της CEPEJ-GT-EXE κατά τη διάρκεια της 2^{ης}
συνάντησης (15-16 Οκτωβρίου 2009)**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Μεθοδολογία

1. Στην 3^η Σύνοδο Κορυφής του Συμβουλίου της Ευρώπης (Βαρσοβία, Μάιος 2005), οι Αρχηγοί των Κρατών και Κυβερνήσεων ανέλαβαν « να χρησιμοποιήσουν πλήρως το δυναμικό καθορισμού αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης και να προωθήσουν την εφαρμογή και της περαιτέρω ανάπτυξη των νομικών οργάνων και μηχανισμών του Οργανισμού για τη νομική συνεργασία». Σε αυτή τη σύνοδο κορυφής, αποφασίστηκε «να παρασχεθεί συνδρομή στα κράτη-μέλη για να απονέμουν δίκαιη και έγκαιρη δικαιοσύνη».

2. Όπως υπογράμμισε ο Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρώπης τον Οκτώβριο του 2005, η εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο στη λειτουργία ενός κράτους που βασίζεται στους κανόνες δικαίου. Αποτελεί δε σοβαρή πρόκληση τόσο σε εθνικό όσο και σε Ευρωπαϊκό επίπεδο (CM/Monitor(2005) 2 από 14 Οκτωβρίου 2005).

3. Αυτή η δήλωση, όπως επιβεβαιώνεται από τη σχετική νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (ΕΔΑΔ), και τα προβλήματα στην εκτέλεση των αποφάσεών του, καθώς και η εργασία της CEPEJ παρακίνησε την Επιτροπή των Υπουργών να αφιερώσουν μια διαδικασία παρακολούθησης για την εκτέλεση των εθνικών δικαστικών αποφάσεων. Η CEPEJ θα λάβει επίσης υπ' όψην της τις περαιτέρω σημαντικές βελτιώσεις στη νομολογία του ΕΔΑΔ από την κατάρτιση της Σύστασης Αρχείο (2003)17 αναφορικά με την εκτέλεση.

4. Η CEPEJ, το καταστατικό της οποίας συμπεριλαμβάνει ως αντικείμενο τη διευκόλυνση της εφαρμογής των διεθνών νομικών εγγράφων του Συμβουλίου της Ευρώπης αναφορικά με την αποτελεσματικότητα και το δίκαιο της δικαιοσύνης, συμπεριλάμβανε την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων στον κατάλογο των προτεραιοτήτων της. Ως πρώτο βήμα, η CEPEJ έδωσε εντολή για μια εκ-βαθέων μελέτη αναφορικά με τα θέματα εκτέλεσης σε Κράτη-Μέλη, προκειμένου να κερδίσει καλύτερη κατανόηση για το πώς λειτουργεί η εκτέλεση και για να διευκολύνει την εφαρμογή στην πράξη των σχετικών αρχών και εγγράφων του Συμβουλίου της Ευρώπης. Η μελέτη, που διεξήχθη από τους νομικούς καθηγητές του Πανεπιστημίου του Νανσύ (Γαλλία) και του Ελβετικού Ινστιτούτου Συγκριτικού Δικαίου (Λωζάνη)¹, πρότεινε έναν αριθμό κατευθυντηρίων αρχών προκειμένου να διευκολύνει την εφαρμογή των αρχών που περιλαμβάνονται στις συστάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης².

5. Ως δεύτερο βήμα, η CEPEJ δημιούργησε μια ομάδα εργασίας για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων (CEPEJ-GT-EXE)³, στην οποία ανέθεσε την

¹ J.LHULLER, D. LHULLER-SOLENIK, G. MECURA, J. PASSLACQUA, *Εφαρμογή των Δικαστικών Αποφάσεων της Ευρώπης*, Μελέτες CEPEJ υπ' αριθμ. 8, Συμβούλιο της Ευρώπης, 2008, 140 σελίδες.

² Σύσταση Αρχείο (2003)16 για την εκτέλεση των διοικητικών και δικαστικών αποφάσεων στον τομέα του διοικητικού δικαίου, Σύσταση Αρχείο (2003)17 αναφορικά με την εκτέλεση.

³ Η CEPEJ-GT-EXE αποτελείται από τους κάτωθι: κ. Andrei ABRAMOV (Ρωσία), κ. Karl-Heinz BRUNNER (Γερμανία), κ. Φωκίωνα ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟ (Ελλάδα), κ. Geert LANKHORST

επεξεργασία Κατευθυντηρίων Αρχών για την αποτελεσματική εφαρμογή των υφισταμένων αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης. Με βάση τις προτάσεις που έγιναν με την Εκ-Βαθέων Μελέτη, κάθε μέλος της Ομάδας Εργασίας κατήρτισε ένα έγγραφο που απηύθυνε μια οριστική ομάδα θεμάτων αναφορικά με τις μελλοντικές Κατευθυντήριες Γραμμές. Η CEPEJ τότε έδωσε εντολή σε έναν επιστημονικό εμπειρογνώμονα, τον κ. Julien LHUILLIER (Γαλλία) να διεκπεραιώσει την σύνθεση των επεξεργασμένων οδηγιών.

Αρχές και Αντικείμενα της Εκτέλεσης

6. Για να διατηρηθεί το δίκαιο και για να έχουν εμπιστοσύνη στο δικαστικό σύστημα αυτοί που χρησιμοποιούν τα δικαστήρια, θα πρέπει να υπάρχουν αποτελεσματικές αλλά δίκαιες διαδικασίες εκτέλεσης. Ωστόσο, η εκτέλεση μπορεί να επιτευχθεί μόνο όπου ο καθ' ου έχει τα μέσα ή την ικανότητα να ικανοποιήσει την απόφαση.

7. Η εκτέλεση πρέπει να κρατά ισορροπία μεταξύ των αναγκών του επισπεύδοντα και τα δικαιώματα του καθ' ου. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να παρακολουθούν τις διαδικασίες εκτέλεσης, να ελέγχουν τη διαχείριση των δικαστηρίων και να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για να διασφαλίσουν την διαδικαστική ισότητα των μερών.

8. Η διαδικασία της εκτέλεσης χρειάζεται να είναι αρκετά ευέλικτη έτσι ώστε να επιτρέπει στον παράγοντα της εκτέλεσης ένα εύλογο μέτρο ελευθερίας για να κάνει τις κατάλληλες συνεννοήσεις με τον καθ' ου, όπου υπάρχει συναίνεση μεταξύ του επισπεύδοντα και του καθ' ου η εκτέλεση. Αυτές οι συνεννοήσεις πρέπει να υπόκεινται σε λεπτομερή έλεγχο για να διασφαλιστεί η αμεροληψία του παράγοντα της εκτέλεσης και η προστασία των συμφερόντων του επισπεύδοντα και των τρίτων μερών. Η αυτονομία του παράγοντα της εκτέλεσης είναι σημαντική. Μπορούν (για παράδειγμα) να έχουν το ρόλο ενός «εξώδικαστικού διαμεσολαβητή», κατά τη διάρκεια του σταδίου της εκτέλεσης.

Δικαστηριακές Διαδικασίες

9. Τα Κράτη Μέλη πρέπει να λάβουν μέτρα για να διασφαλίσουν ότι όλες οι πληροφορίες για την διαδικασία της εκτέλεσης είναι διαθέσιμες και ότι υπάρχει διαφάνεια στις δραστηριότητες των δικαστηρίων και σε αυτές των παραγόντων της εκτέλεσης σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, υπό τον όρο ότι διασφαλίζονται τα δικαιώματα των μερών.

10. Παρά τον ρόλο των δικαστηρίων στη διαδικασία της εκτέλεσης, χρειάζεται να υπάρχει αποτελεσματική επικοινωνία μεταξύ του δικαστηρίου, του παράγοντα της εκτέλεσης, του επισπεύδοντα και του καθ' ου η εκτέλεση. Όλοι όσοι έχουν συμφέρον πρέπει να έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες σχετικά με την προαναφερόμενη διαδικασία και την πρόδο της.

(Ολλανδία), κα Ana LOVRINOV (Κροατία), κ. John Marston (Ηνωμένο Βασίλειο). Συμμετείχαν επίσης στις συναντήσεις της ομάδας: ο κ. John STACEY (Ηνωμένο Βασίλειο) και ο κ. Georg STAWA (Αυστρία) για την CEPEJ και ο κ. Leo NETTEN και ο κ. Mathieu CHARDON για την ΔΙΕΘΝΗ ΕΝΩΣΗ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΕΠΙΜΕΛΗΤΩΝ (UIHJ).

11. Τα Κράτη Μέλη πρέπει να παρέχουν στα πιθανά μέρη της διαδικασίας εκτέλεσης όλες τις πληροφορίες σχετικά με την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών και διαδικασιών εκτέλεσης, καθορίζοντας δείκτες απόδοσης έναντι συγκεκριμένων στόχων και καθορίζοντας το χρόνο που οι διάφορες διαδικασίες μπορεί να χρειαστούν.

12. Κάθε αρχή πρέπει να παρέχει για την επαρκή επίβλεψη (έχοντας λάβει υπ' όψην κάθε σχετική νομολογία του ΕΔΑΔ) της διαδικασίας εκτέλεσης και θα πρέπει να φέρει ευθύνη για την αποτελεσματικότητα της εκτέλεσης. Η λογοδοσία μπορεί να επιτευχθεί μέσω εκθέσεων διαχείρισης και/ή ενημέρωση του πελάτη. Κάθε έκθεση πρέπει να επιτρέπει επιβεβαίωση ότι η απόφαση εκτελέστηκε ή (αν εκτελέστηκε) ότι έγιναν πραγματικές προσπάθειες εντός ευλόγου χρόνου ενώ παράλληλα η ισότητα των μερών έτυχε προστασίας.

I. ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ

1. Πρόσβαση στις υπηρεσίες εκτέλεσης

Κατανομή των υπηρεσιών εκτέλεσης

13. Η γεωγραφική κατανομή των παραγόντων της εκτέλεσης εντός της χώρας θα πρέπει να διασφαλίζουν την ευρύτερη δυνατή κάλυψη για όλα τα πιθανά μέρη. Εντός ενός μεμονωμένου κράτους μέλους, όταν διαφορετικές αρχές έχουν αποστολή τη λήψη δράσης σε διάφορες περιοχές της εκτέλεσης (π.χ. ο αρμόδιος δικαστής για την εκτέλεση και οι αξιωματούχοι του ταμείου), είναι σημαντικό να καταβληθεί μεγάλη προσοχή στην κατανομή, τόσο κατά τόπον όσο και καθ' ύλην, όλων των αρχών που εμπλέκονται. Κάθε μέρος της δικαιοδοσίας θα πρέπει να έχει επαρκή κάλυψη για κάθε τύπο ενέργειας της εκτέλεσης.

14. Όπου οι πράκτορες της εκτέλεσης διενεργούν το επάγγελμά τους ως ιδιωτικοί επαγγελματίες, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι υπάρχει επαρκής ανταγωνισμός και ξεκάθαρα καθορισμένη γεωγραφική αρμοδιότητα.

Γλώσσα που χρησιμοποιείται

15. Θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για να διασφαλιστεί ότι τα μέρη μπορούν να αντιληφθούν τη διαδικασία της εκτέλεσης, στην οποία εμπλέκονται και, όπου είναι δυνατόν, να έχουν την επιλογή να διενεργούν τη διαδικασία μόνα τους. Προς το σκοπό αυτό, οι διαδικασίες εκτέλεσης και η νομοθεσία θα πρέπει να θεσπίζονται με τη δυνατότερη σαφήνεια και κατανόηση (π.χ. δημιουργώντας εκδοχές της νομοθεσίας με απλή γλώσσα, εγχειρίδια εκτέλεσης, με περιορισμό του χρόνου επαφής που τα μέρη χρειάζεται να έχουν με το δικαστήριο τόσο προσωπικά όσο και με αλληλογραφία κλπ.).

Διαθεσιμότητα των προσώπων που έχουν συμφέρον στη διαδικασία της εκτέλεσης

16. Όλα τα πρόσωπα που έχουν συμφέρον που πιθανόν να εμπλέκονται στις διαδικασίες της εκτέλεσης (αστυνομία, εμπειρογνώμονες, μεταφραστές, διερμηνείς, τοπικές αρχές, ασφαλιστές κινδύνων, εμπειρογνώμονες παιδικής πρόνοιας κλπ.) θα πρέπει να εξοπλίζονται με επαρκές νομικό καθεστώς για να βοηθούν τον παράγοντα

της εκτέλεσης και θα πρέπει να είναι εγκαίρως διαθέσιμα, σε περίπτωση που χρειάζεται βοήθεια για την εκτέλεση μιας απόφασης. Οι κοινωνικοί λειτουργοί ιδιαίτερα θα πρέπει να είναι διαθέσιμοι σε περιπτώσεις που αφορούν παιδιά και άλλα άτομα που είναι ευπαθή στην διαδικασία της εκτέλεσης.

2. Ειδοποιήσεις προς τα μέρη και τα τρίτα πρόσωπα

17. Οι ειδοποιήσεις προς τα μέρη οι οποίες αφορούν την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων ή εκτελεστούς τίτλους ή έγγραφα που φέρουν συμβολαιογραφικό τύπο ή άλλα έγγραφα αποτελούν βασική πλευρά του δικαίου της εκτέλεσης. Η νόμιμη γνωστοποίηση των μερών αποτελεί βασικό στοιχείο της δίκαιης δίκης, σύμφωνα με το Άρθρο 6.1 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα.

18. Τα Κράτη μέλη μπορούν να καθορίζουν πρότυπα έγγραφα για την ειδοποίηση των μερών. Αυτά τα πρότυπα έγγραφα μπορεί να σχετίζονται με διάφορα στάδια της διαδικασίας της εκτέλεσης και με οποιαδήποτε άλλα μέτρα που επιτρέπουν την αμφισβήτηση της εκτέλεσης. Θα μπορούν να έχουν τους ακόλουθους σκοπούς:

- την γνωστοποίηση στους καθ' ων των συνεπειών της εκτέλεσης (συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών της εκτέλεσης) και των δαπανών της παράλειψής τους να συμμορφωθούν με μια απόφαση που τους διατάσσει να πληρώσουν,
- την γνωστοποίηση των καθ' ων των μέτρων εκτέλεσης που πρόκειται να ληφθούν εναντίον του, όπως αυτά εφαρμόζονται, προκειμένου να δώσουν την ευκαιρία στον καθ' ου να συμμορφωθεί ή , όπου είναι δυνατόν, να αμφισβητήσει κάθε μέτρο,
- την πλήρη ενημέρωση των υπέρ ων η εκτέλεση για τα στάδια που φτάνει η διαδικασία εκτέλεσης,
- την γνωστοποίηση των τρίτων μερών για να διασφαλιστεί, κατ' αρχήν, ότι τηρούνται τα δικαιώματά τους και, κατά δεύτερον, ότι έχουν την δυνατότητα να εκπληρώσουν κάθε υποχρέωση που τους βαρύνει και ότι γνωρίζουν τις συνέπειες παράλειψής τους προς συμμόρφωση.

19. Η γνωστοποίηση σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να ενθαρρύνει τον καθ' ου να συμμορφώνεται με τις αποφάσεις του δικαστηρίου εκουσίως και να συμπεριλαμβάνει προειδοποίηση ότι σε περίπτωση μη-συμμόρφωσης θα χρησιμοποιηθούν τα μέτρα της εκτέλεσης, συμπεριλαμβανομένου και του γεγονότος ότι, όπου υπάρχουν, μπορούν να εφαρμοστούν χρηματικές ποινές στον καθ' ου σε περίπτωση (για παράδειγμα) μη συμμόρφωσης με την εντολή εκτέλεσης.

20. Θα πρέπει να είναι δυνατόν να ανατεθούν οι κοινοποιήσεις των ειδοποιήσεων στους παράγοντες της εκτέλεσης. Για το σκοπό αυτό, τα κράτη-μέλη θα πρέπει να καθορίσουν τις συνθήκες για μια ασφαλή μέθοδο κοινοποίησης εγγράφων.

21. Όπου οι ειδοποιήσεις γεννούν δικαιώματα ή υποχρεώσεις, αποτελεί καθήκον του παράγοντα της εκτέλεσης να διασφαλίζουν ότι τα μέρη έχουν λάβει την κατάλληλη ειδοποίηση με έγκαιρο τρόπο.

22. Στις περιπτώσεις που πρόκειται να πωληθούν τα περιουσιακά στοιχεία του καθ' ου σε δημόσιο πλειστηριασμό κατόπιν κατάσχεσής τους, οι πιθανοί αγοραστές θα πρέπει να ενημερώνονται εξ αρχής με αποτελεσματικά μέσα επικοινωνίας,

εξασφαλίζοντας τη γρήγορη διάδοση των πληροφοριών στο ευρύτερο δυνατό κοινό, διασφαλίζοντας παράλληλα την ιδιωτικότητα του καθ' ου. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να προτείνουν τις ελάχιστες πρότυπες αρχές διάδοσης λαμβάνοντας υπ' όψη της φύση των περιουσιακών στοιχείων, την εκτιμώμενη αξία του και την ημερομηνία της πώλησης.

3. Εκτελεστός Τίτλος

Έννοια και τύπος του τίτλου

23. Το εθνικό νομοθετικό πλαίσιο θα πρέπει να περιλαμβάνει σαφή έννοια για το τι θεωρείται εκτελεστός τίτλος και για τους όρους της εκτελεστότητας του.

24. Οι εκτελεστοί τίτλοι θα πρέπει να καταρτίζονται σε σαφή και κατανοητό τρόπο, μην αφήνοντας οποιαδήποτε δυνατότητα παρερμηνείας.

4. Παράγοντες εκτέλεσης

Όροι Νομιμοποίησης

25. Για την δίκαιη διαχείριση της δικαιοσύνης είναι ουσιαστικό να διασφαλίζεται η ιδιότητα της εκτελεστότητας. Τα Κράτη-Μέλη θα πρέπει να διαπιστεύουν τους παράγοντες εκτέλεσης μόνο αν οι ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι έχουν αρχές και εκπαίδευση ανάλογη με την περιπλοκότητα της αποστολής τους. Είναι σημαντική μια Υψηλού Επιπέδου εκπαίδευση επαγγελματιών για την εξυπηρέτηση της δικαιοσύνης και για να αυξηθεί η εμπιστοσύνη αυτών που χρησιμοποιούν τη δικαιοσύνη στο σύστημα δικαιοσύνης τους.

26. Οι παράγοντες της εκτέλεσης θα πρέπει να απαιτείται να ακολουθούν υποχρεωτική συνεχή εκπαίδευση.

27. Συνίσταται να χαραχθούν συνδετικοί κρίκοι μεταξύ των εθνικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι παράγοντες της εκτέλεσης λαμβάνουν κατάλληλα πιστοποιητικά εκπαίδευσης και θα πρέπει να καθορίσουν κοινές ελάχιστες πρότυπες αρχές για τους εκπαιδευτές στα διάφορα κράτη-μέλη⁴.

28. Η αρχική και συνεχής εκπαίδευση θα μπορούσε να περιέχει:

- Τις αρχές και τους σκοπούς της εκτέλεσης,
- Την επαγγελματική συμπεριφορά και ηθική,
- Τα στάδια της διαδικασίας εκτέλεσης,
- Την καταλληλότητα, οργάνωση και εφαρμογή των μέτρων εκτέλεσης,
- Το νομικό πλαίσιο,
- Την κατανομή ρόλων και πρακτικές ασκήσεις, όπου χρειάζεται,
- Την εκτίμηση των γνώσεων του εκπαιδευόμενου,

⁴ Η CEPEJ θα μπορούσε να έχει ως αποστολή της να καθορίσει μια ομάδα εργασίας για την εκπαίδευση αναφορικά με την εκτέλεση, η οποία να περιλαμβάνει επαγγελματίες, εκπαιδευτές και εκπροσώπους των κρατών-μελών ή των διεθνών οργανισμών.

- Τη διεθνή εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων και άλλων εκτελεστών τίτλων.

Οργάνωση του επαγγέλματος και καθεστώς του παράγοντα της εκτέλεσης

29. Εν όψει της χρηστής διοίκησης της δικαιοσύνης, είναι επιθυμητό να οργανώνονται οι παράγοντες της εκτέλεσης σε επαγγελματικό σώμα που να εκπροσωπεί όλα τα μέλη του επαγγέλματος, διευκολύνοντας έτσι τη συλλογική τους εκπροσώπηση και την συγκέντρωση πληροφοριών.

30. Εντός των Κρατών-μελών που έχουν ιδρύσει επαγγελματικούς οργανισμούς παραγόντων εκτέλεσης, η συμμετοχή ως μέλος σε αυτά τα αντιπροσωπευτικά όργανα θα πρέπει να είναι υποχρεωτική.

31. Το καθεστώς των παραγόντων της εκτέλεσης θα πρέπει να καθορίζεται σαφώς έτσι ώστε να προσφέρει στα πιθανά μέρη των διαδικασιών της εκτέλεσης έναν επαγγελματία που να είναι αμερόληπτος, εξειδικευμένος, υπεύθυνος, διαθέσιμος, με κατάλληλο κίνητρο και αποτελεσματικός.

32. Στις περιπτώσεις οι παράγοντες εκτέλεσης είναι κρατικοί υπάλληλοι, θα πρέπει να απολαμβάνουν τις κατάλληλες συνθήκες εργασίας και να έχουν επαρκείς ανθρώπινους και υλικούς πόρους. Για παράδειγμα, να τους επιτρέπουν να εκπληρώνουν τα καθήκοντά τους όσο αποτελεσματικότερα γίνεται δίνοντας στο προσωπικό τη δυνατότητα να εργαστεί με πρόσβαση σε λειτουργικά συστήματα επικοινωνίας και εξοπλισμό Εφαρμοσμένης Πληροφορικής (ηλεκτρονικούς υπολογιστές, τηλέφωνα, μηχανήματα φαξ, συνδέσεις Ιντερνετ, εξειδικευμένα και αναβαθμιστέα συστήματα Εφαρμοσμένης Πληροφορικής) και με τα κατάλληλα μέσα μεταφοράς.

Δικαιώματα και υποχρεώσεις

33. Οι παράγοντες της εκτέλεσης, όπως αυτοί καθορίζονται από τη νομοθεσία μιας χώρας, θα πρέπει να είναι υπεύθυνοι για την διενέργεια της εκτέλεσης και να έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα για:

- Την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων και άλλων εκτελεστών τίτλων ή εγγράφων και
- Την εφαρμογή όλων των διαδικασιών εκτέλεσης που προβλέπονται από τον νόμο του κράτους στο οποίο λειτουργούν.

34. Οι παράγοντες μπορούν να είναι επίσης εξουσιοδοτημένοι να διενεργούν δευτερεύουσες δραστηριότητες που συνάδουν με τον ρόλο τους, και που τείνουν στο να εξασφαλίζουν την αναγνώριση των δικαιωμάτων των μερών και σκοπεύουν στο να επιταχύνουν τις δικαστικές διαδικασίες ή να μειώνουν το φόρτο εργασίας των δικαστηρίων. Αυτές μπορεί να είναι, ανάμεσα σε άλλα:

- Ανάλυση χρεών,
- Εκούσια πώληση κινητών ή ακινήτων περιουσιακών στοιχείων σε δημόσιο πλειστηριασμό,
- Κατάσχεση αγαθών,
- Καταγραφή και αναφορά αποδεικτικών στοιχείων,
- Κοινοποιήσεις ως δικαστικές κλητήρες,

- Παροχή νομικών συμβουλών,
- Πτωχευτικές διαδικασίες,
- Εκπλήρωση αποστολών που τους αναθέτουν τα δικαστήρια,
- Κατάρτιση ιδιωτικών συμφωνητικών και εγγράφων,
- Διδασκαλία.

35. Οι παράγοντες της εκτέλεσης θα πρέπει να υποχρεώνονται να εκπληρώνουν το ρόλο τους όπου χρειάζεται νομικά να το κάνουν εκτός από τις περιπτώσεις κωλύματος ή όπου συνδέονται με συγγένεια εξ αίματος ή εξ αγχιστείας με κάποιο πρόσωπο. Οι παράγοντες της εκτέλεσης θα πρέπει να αποκλείονται από το να τους ανατίθενται αμφισβητούμενα δικαιώματα ή ενέργειες στις περιπτώσεις με τις οποίες ασχολούνται.

36. Όπου οι παράγοντες της εκτέλεσης είναι ελεύθεροι επαγγελματίες, θα πρέπει να υποχρεώνονται να ανοίγουν έναν μη-κατασχετέο λογαριασμό που θα έχει ειδικά το σκοπό της κατάθεσης των ποσών που εισπράττονται για λογαριασμό πελατών. Ο λογαριασμός αυτός θα πρέπει να υπόκειται σε επιθεώρηση. Θα πρέπει επίσης να υποχρεώνεται να αναλαμβάνει ασφάλιση επαγγελματικής και αστικής ευθύνης. Οι παράγοντες της εκτέλεσης θα πρέπει να απολαμβάνουν κάλυψη κοινωνικής ασφάλισης.

Αμοιβή

37. Στις περιπτώσεις που οι παράγοντες της εκτέλεσης είναι κρατικοί υπάλληλοι, το κράτος θα πρέπει να διασφαλίζει ότι λαμβάνουν την κατάλληλη αμοιβή, ειδικά εν όψει του επιπέδου εκπαίδευσής τους, της εμπειρίας τους και των δυσκολιών που ενυπάρχουν στις αποστολές τους.

Ηθική και επαγγελματική συμπεριφορά

38. Οι παράγοντες της εκτέλεσης θα πρέπει να υπόκεινται σε σαφώς δηλωμένους κανόνες ηθικής και συμπεριφοράς, οι οποίοι θα μπορούν να συντεθούν σε επαγγελματικούς κώδικες συμπεριφοράς. Οι Κώδικες αυτοί συμπεριφοράς θα πρέπει να περιλαμβάνουν ανάμεσα σε άλλα επαγγελματικές πρότυπες αρχές αναφορικά με:

- Την πληροφόρηση που πρέπει να παρέχεται στα μέρη από τους παράγοντες της εκτέλεσης αναφορικά με τη διαδικασία της εκτέλεσης (βάσεις των ενεργειών, διαφάνεια και σαφήνεια των δαπανών κλπ.),
- Τους κανόνες που διέπουν την διατύπωση των ειδοποιήσεων προς τα μέρη (τον κοινωνικό ρόλο των παραγόντων της εκτέλεσης, το καθήκον παροχής συμβουλών κλπ.),
- Την επαγγελματική ηθική (συμπεριφορά, επαγγελματικό απόρρητο, ηθικά κριτήρια που διέπουν την επιλογή των ενεργειών κλπ.),
- Την ομαλή εκτέλεση (προβλεψιμότητα και αναλογικότητα των δαπανών και των χρόνων διεκπεραίωσης, συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών εκτέλεσης κλπ.)
- Επαγγελματική ευελιξία (αυτονομία των παραγόντων εκτέλεσης κλπ.).

II. ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ

5. Πληροφορίες για τους καθ' ου η εκτέλεση και τα περιουσιακά τους στοιχεία

Πληροφορίες προσβάσιμες στον καθ' ου

39. Προκειμένου να διασφαλιστεί το δικαίωμα του επισπεύδοντα να επιδρά στις διαδικασίες της εκτέλεσης, θα πρέπει να επιτρέπεται στον τελευταίο να έχει πρόσβαση στα δημόσια αρχεία έτσι ώστε να επιβεβαιώνει ουσιαστικές πληροφορίες που αφορούν τον καθ' ου, όπως πληροφορίες που αφορούν την ταυτότητα του καθ' ου και τη διαμονή του για τους σκοπούς της εκτέλεσης, και στα δεδομένα που είναι προσβάσιμα μέσω των δημοσίων αρχείων (π.χ. υποθηκοφυλακεία, μητρώα εταιριών των δικαστηρίων κλπ.) υπό την επιφύλαξη των νόμων για την ελευθερία της πληροφόρησης και προστασίας δεδομένων του εθνικού Κράτους.

Τα προαναφερόμενα δεδομένα θα πρέπει να είναι διαθέσιμα στον επισπεύδοντα κατόπιν έγγραφου αιτήματος και με την προσκομιδή επαρκών αποδείξεων του έννομου συμφερόντος του (π.χ. απόφαση ή άλλο εκτελεστό τίτλο).

Πληροφορίες διαθέσιμες στον παράγοντα της εκτέλεσης

40. Για να μπορούν οι παράγοντες της εκτέλεσης να προσκομίσουν μια εκτίμηση δαπανών και να διασφαλίζουν ότι τα μέτρα που λαμβάνουν είναι ανάλογα προς τα έξοδα αυτά, τα κράτη-μέλη θα πρέπει να τους επιτρέπουν με έγκαιρη και κατά προτίμηση άμεση πρόσβαση σε πληροφορίες που αφορούν τα περιουσιακά στοιχεία του καθ' ου. Τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται να εξετάσουν τη διάθεση τέτοιων πληροφοριών στον παράγοντα της εκτέλεσης μέσω Ηλεκτρονικού Δικτύου μέσω ασφαλούς πρόσβασης, αν είναι δυνατή.

41. Προκειμένου να προληφθεί η περίπτωση να αποφεύγουν οι καθ' ου την εκτέλεση με την μεταφορά και εγκατάσταση σε άλλο μέρος των περιουσιακών τους στοιχείων, τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται αν δημιουργήσουν μια μοναδική περιορισμένης πρόσβασης βάση δεδομένων με βάση πολλαπλές πηγές για τα κατασχεμένα περιουσιακά στοιχεία ενός προσώπου (π.χ. δικαιώματα κυριότητας επί οχήματος, εμπράγματα δικαιώματα, καταβλητέα χρέη, φορολογικά εισοδήματα κλπ.). Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να παρέχουν μια βάση δεδομένων με ένα αποδεκτό επίπεδο ασφάλειας, αναφορικά με τους κινδύνους που αναλαμβάνονται. Η πρόσβαση του παράγοντα της εκτέλεσης στη βάση δεδομένων θα πρέπει να περιορίζεται στα δεδομένα που συνάδουν με την εκκρεμή διαδικασία εκτέλεσης και θα πρέπει να υπόκειται σε λεπτομερή έλεγχο. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να παρέχουν στους καθ' ου με αποτελεσματικά νόμιμα μέσα για να διασφαλίζεται ότι η έρευνα για τα περιουσιακά τους στοιχεία είναι δικαιολογημένη.

42. Η συνεργασία μεταξύ των διαφόρων οργάνων του κράτους είναι ουσιαστική προκειμένου να διασφαλίζεται η ταχεία πρόσβαση στην πληροφόρηση σχετικά με τα περιουσιακά στοιχεία του καθ' ου με βάση πολλαπλές πηγές. Θα πρέπει να θεσπιστούν πρωτόκολλα και οι ομοιόμορφες διαδικασίες για να διασφαλιστεί συνεργασία μεταξύ τμημάτων, από τη μια μεριά, και τη συνεργασία μεταξύ των τμημάτων αυτών και των αρχών εκτέλεσης, από την άλλη.

Το καθήκον παροχής πληροφοριών

43. Όλα τα κρατικά όργανα, που διαχειρίζονται βάσεις δεδομένων με πληροφορίες που είναι απαιτούμενες για αποτελεσματική εκτέλεση, θα πρέπει να έχουν το καθήκον να παρέχουν τις πληροφορίες αυτές στον παράγοντα της εκτέλεσης, εντός των συμφωνημένων χρονικών ορίων.

Προστασία δεδομένων

44. Συνίσταται να διερευνηθεί η εθνική νομοθεσία για την προστασία προσωπικών δεδομένων σε περίπτωση που χρειάζεται να προσαρμοστεί για να επιτρέπει αποτελεσματικές διαδικασίες εκτέλεσης.

45. Οι παράγοντες της εκτέλεσης πρέπει να φέρουν ευθύνη για τη διατήρηση της εμπιστευτικότητας όταν κάτι μια απόρρητη, εμπιστευτική ή ευαίσθητη πληροφορία υποπέσει στην προσοχή τους κατά τη διάρκεια των δικαστικών διαδικασιών. Σε περίπτωση παραβίασης του καθήκοντος αυτού, θα πρέπει να υπάρχουν εφαρμοστέα μέτρα πειθαρχικής ευθύνης, μαζί με τις αστικές και ποινικές κυρώσεις.

Πολλαπλή χρήση πληροφοριών

46. Τα Κράτη-μέλη προσκαλούνται να εξετάσουν το να επιτρέψουν στους παράγοντες της εκτέλεσης να ξαναχρησιμοποιήσουν πληροφορίες για τα περιουσιακά στοιχεία σε επακόλουθες διαδικασίες που αφορούν τον ίδιο καθ' ου. Η χρήση εκ νέου των πληροφοριών θα πρέπει ωστόσο να υπόκειται σε σαφές και ακριβές νομικό πλαίσιο (π.χ. καθορισμός αυστηρών χρονικών περιορισμών για την παρακράτηση δεδομένων κλπ.).

6. Δαπάνες εκτέλεσης

Ρύθμιση δαπανών

47. Κάθε Κράτος-μέλος ενθαρρύνεται να εισάγει κανονισμούς που να διέπουν το επίπεδο των δαπανών της εκτέλεσης για να διασφαλίσει αποτελεσματική πρόσβαση στη δικαιοσύνη μέσω νομικής συνδρομής ή μέσω περιορισμένων σχημάτων παραίτησης, όπου οι δαπάνες αυτές είναι πιθανόν να βαρύνουν τα μέρη. Τα μέρη θα πρέπει να προστατεύονται ώστε να καταβάλουν μόνο τα έξοδα που καθορίζονται από τον νόμο.

48. Όπου εντός του ίδιου Κράτους-μέλους, υπάρχουν παράγοντες της εκτέλεσης που εργάζονται και στον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, το κράτος θα πρέπει να αποφεύγει κάθε διάκριση αναφορικά με τις δαπάνες του οφειλέτη μεταξύ των παραγόντων της εκτέλεσης με διαφορετικό καθεστώς αλλά ίσες ευκαιρίες ανταγωνισμού.

49. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να εισάγουν μια διαδικασία όπου τα μέρη μπορεί να ελέγχουν τις δαπάνες των παραγόντων της εκτέλεσης.

Διαφάνεια των δαπανών εκτέλεσης⁵

50. Στις περιπτώσεις που τα έξοδα της εκτέλεσης βαρύνουν πιθανόν τα μέρη, τα κράτη-μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα τελευταία πληροφορούνται όσο το δυνατόν πληρέστερα για τις δαπάνες της εκτέλεσης (αμοιβές εκτέλεσης και αμοιβές απόδοσης που οφείλονται μετά από επιτυχή εκπλήρωση). Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να καθίστανται διαθέσιμες στα μέρη όχι μόνο από τον παράγοντα της εκτέλεσης αλλά και από τα δικαστήρια, τους οργανισμούς καταναλωτών, τους δικονομικούς κώδικες ή μέσω τις επίσημες ηλεκτρονικές σελίδες του Δικτύου των δικαστικών και επαγγελματικών αρχών.

51. Αναγνωρίζοντας την αυξανόμενη κινητικότητα των προσώπων και υπηρεσιών στην Ευρώπη, υπάρχει μια αυξανόμενη ανάγκη για διεθνή εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων. Η διαφάνεια των δαπανών της εκτέλεσης πρέπει να πάει πέραν του απλού εσωτερικού επιπέδου: τα κράτη-μέλη θα πρέπει να συμφωνήσουν για τη θέσπιση μιας βάσης δεδομένων για τα ποσά που χρεώνονται για τις διαδικαστικές πράξεις που διενεργούνται πιο συχνά και να την κάνουν όσο ευρύτερα διαθέσιμη γίνεται, με σκοπό να παρέχουν σε πρόσωπα από άλλα Κράτη-μέλη πρόσβαση στη δομή των δαπανών κάθε χώρας⁶.

Διαφάνεια και προβλεψιμότητα των αμοιβών εκτέλεσης

52. Οι αμοιβές της εκτέλεσης θα πρέπει να είναι δημόσιες. Τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται να ζητούν να υποδεικνύει οποιοδήποτε διαδικαστικό έγγραφο σαφώς το ποσό της ενέργειας και να προβλέπονται κυρώσεις στις περιπτώσεις μη-συμμορφωσης (π.χ.ακυρότητα των εγγράφων που παραλείπουν να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις κλπ.).

53. Στις περιπτώσεις που η οικονομική κατάσταση του καθ' ου είναι γνωστή στον παράγοντα της εκτέλεσης και συστήνει μια συγκεκριμένη διαδικασία εκτέλεσης θα πρέπει να ενημερώνει τον επισπεύδοντα την εκτέλεση για τον τύπο της ενέργειας που χρειάζεται και τα πιθανά ανακλύποντα έξοδα στην αρχή κάθε σταδίου της διαδικασίας.

54. Η σαφήνεια των αμοιβών είναι ένας παράγοντας της διαφάνειας των δαπανών της εκτέλεσης. Προκειμένου να είναι κατά το δυνατότερο αντιληπτή, η αμοιβή για μια ενέργεια θα πρέπει να εξαρτάται από έναν περιορισμένο αριθμό συντελεστών. Η αμοιβή θα πρέπει να καθορίζεται στον κανονισμό όσο το δυνατόν απλούστερα, σαφέστερα και συνοπτικότερα.

55. Κατά τον καθορισμό των ταριφών των αμοιβών της εκτέλεσης, τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να ανταλλάσσουν τις εμπειρίες του και να εξετάζουν την ανάγκη να λαμβάνουν υπ' όψη κάποιους συντελεστές, όπως το ποσό της οφειλής, τυχόν

⁵ Για του σκοπούς των υφισταμένων Κατευθυντηρίων Γραμμών, οι δαπάνες της εκτέλεσης αντιμετωπίζονται ως αμοιβές εκτέλεσης και αμοιβές απόδοσης, η πληρωμή των οποίων βαρύνει τα μέρη (βλέπε Γλωσσάριο)

⁶ Υπό την αιγίδα του Συμβουλίου της Ευρώπης και πιθανόν σε σύνδεση με άλλους διεθνείς οργανισμούς, η CEPEJ θα μπορούσε να αναλάβει την αποστολή να διευκρινίσει ποια είναι τα δεδομένα που θα συλλεχθούν.

ιδιαίτερη περίπτωση επείγοντος και τις δυσκολίες που είναι πιθανόν να αντιμετωπίσει ο παράγοντας της εκτέλεσης.

Η σχετικότητα της λήψης δράσης

56. Το τελικό κόστος της εκτέλεσης θα πρέπει να βρίσκεται σε δίκαιη αναλογία με το μέτρο που αναλήφθηκε. Τα Κράτη θα πρέπει να προσπαθούν να καταβάλουν τις προσπάθειές τους για να παρέχουν αποτελεσματικές διαδικασίες εκτέλεσης για όλα τα επίπεδα οφειλών, είτε μικρές είτε μεγάλες.

57. Αποτελεί ευθύνη του παράγοντα της εκτέλεσης να λάβει όλα τα εύλογα και απαραίτητα βήματα στην εκτέλεση και να αποφασίσει ποια ενέργεια εκτέλεσης είναι η πιο κατάλληλη. Στις περιπτώσεις που οι δαπάνες θεωρούνται άσχετες ή εσφαλμένως επιβληθείσες τα κόστη αυτά θα πρέπει να αναληφθούν από τον παράγοντα της εκτέλεσης.

58. Τα Κράτη-μέλη που παρέχουν νομική συνδρομή θα πρέπει να επιβεβαιώνουν τη σχέση των αναλαμβανόμενων δαπανών, έτσι ώστε να μην αναλαμβάνει η κοινότητα αδικαιολόγητα κόστη.

59. Στις περιπτώσεις που ένας παράγοντας της εκτέλεσης έχει το καθήκον να προσφέρει σωστές συμβουλές θα πρέπει να εξηγεί σαφώς στους υπέρ ων η εκτέλεση την κατάσταση τους και τη σχέση της ενέργειας που προτείνει να ληφθεί.

Επιμερισμός των δαπανών εκτέλεσης

60. Οι αμοιβές της εκτέλεσης θα πρέπει να βαρύνουν τους καθ' ων, στις περιπτώσεις που αυτοί είναι φερέγγυοι. Στις περιπτώσεις που ο καθ' ου είναι αφερέγγυος, οι αμοιβές της εκτέλεσης θα πρέπει να καταβάλλονται από τον υπέρ ου.

61. Στις περιπτώσεις που η εκτέλεση θεωρείται εσφαλμένη ή αντικανονική, η ευθύνη για τις δαπάνες θα πρέπει να βαρύνει τα μέρη που παρήγγειλαν την εσφαλμένη ή αντικανονική ενέργεια.

Νομική συνδρομή

62. Προκειμένου να εγγυηθεί πρόσβαση στη δικαιοσύνη, θα πρέπει να καταστούν διαθέσιμα στους επισπεύδοντες που δεν μπορούν να πληρώσουν τις αμοιβές της κατάσχεσης σχήματα νομικής συνδρομής ή σχήματα εναλλακτικής χρηματοδότησης (π.χ. μέσω Κρατικής χρηματοδότησης ή με εμβάσματα των αμοιβών). Στις περιπτώσεις που παρέχεται νομική συνδρομή, το Κράτος θα πρέπει να διαθέτει τον εαυτό του με μηχανισμούς που να του επιτρέπουν να αναλαμβάνει τις δαπάνες του από τα έσοδα της εκτέλεσης.

7. Χρονικά περιθώρια και εκθέσεις

Χρονικά περιθώρια των διαδικασιών εκτέλεσης Εύλογα και προβλέψιμα χρονικά όρια

63. Τα χρονικά όρια για τις διαδικασίες της εκτέλεσης θα πρέπει να είναι εύλογα και τα κράτη-μέλη δεν θα πρέπει να επιβάλουν οποιεσδήποτε αυθαίρετες προθεσμίες για να διακόψουν την εκτέλεση.

64. Τα κράτη-μέλη θα πρέπει να προβλέπουν σαφή και ακριβή κριτήρια αναφορικά με την εύλογη φύση της διάρκειας, η οποία μπορεί να ποικίλει ανάλογα με τη φύση της περίπτωσης και τον τύπο της απαιτούμενης ενέργειας.

65. Εν όψει της σημασίας του να είναι κανείς ικανός να προβλέψει τη διάρκεια των διαδικασιών της εκτέλεσης από την άποψη της νομικής βεβαιότητας, τα κράτη-μέλη θα πρέπει να θεσπίσουν δημόσια προσβάσιμες στατιστικές βάσεις δεδομένων δίνοντας τη δυνατότητα στα μέρη να υπολογίζουν την πιθανότερη διάρκεια των διαφόρων μέτρων εκτέλεσης που είναι δυνατή από την εσωτερική νομοθεσία (π.χ. κατάσχεση μισθού, κατάσχεση τραπεζικών στοιχείων, και κατάσχεση οχήματος). Οι βάσεις δεδομένων θα πρέπει να συντάσσονται σε συνεργασία με επαγγελματίες της εκτέλεσης και θα πρέπει να είναι ευρύτατα διαθέσιμες, με σκοπό να παρέχουν στα πρόσωπα των άλλων κρατών-μελών πρόσβαση στη δομή της διάρκειας κάθε κράτους ώστε να μπορούν να γίνουν συγκρίσεις.

Συντελεστές ομαλής και έγκαιρης εκτέλεσης

66. Στο στάδιο της εκτέλεσης των αποφάσεων, θα πρέπει να είναι δυνατή η επικοινωνία μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μεταξύ του δικαστηρίου, των παραγόντων της εκτέλεσης και των μερών.

67. Τα Κράτη-Μέλη πρέπει να διασφαλίζουν ότι το νομικό πλαίσιο της εκτέλεσης δεν παρατείνεται αδικαιολόγητα. Τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται ειδικότερα να λάβουν μέτρα για να διευκολύνουν το δικονομικό πλαίσιο της εκτέλεσης προκειμένου να παρέχει στους παράγοντες της εκτέλεσης την απαραίτητη αυτονομία για να επιλέξουν από μόνοι τους, χωρίς προηγούμενη άδεια, τα διαδικαστικά βήματα που είναι τα πιο κατάλληλα για την υπό κρίση περίπτωση.

68. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν ότι ο καθ' ου μπορεί να λάβει μέτρα για να αμφισβητήσει τα μέτρα της εκτέλεσης εντός ενός εύλογου χρονικού περιθωρίου, υπό τον όρο ότι αυτά δεν μπορούν να παύουν ή να καθυστερούν επίτηδες τις διαδικασίες της εκτέλεσης, για παράδειγμα στις περιπτώσεις που ο καθ' ου επιθυμεί να κάνει έφεση κατά της απόφασης, θα πρέπει να υπάρχει μηχανισμός ώστε να του επιτρέπει να παρέχει ασφάλεια για την προστασία του υπέρ ου.

69. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να παρέχουν μια ταχύτατη και επείγουσα διαδικασία εκτέλεσης στις περιπτώσεις που μια καθυστέρηση θα μπορούσε να καταλήξει σε ανεπανόρθωτη βλάβη (π.χ. περιπτώσεις εντός της δικαιοδοσίας των οικογενειακών δικαστηρίων, περιπτώσεις που ο καθ' ου δραπετεύει, σε εξώσεις, σε χειροτέρευση των περιουσιακών στοιχείων κλπ.).

70. Προτεραιότητα θα πρέπει να δίνεται πάντα στο να φτάνουν τα μέρη σε συμφωνία προκειμένου να συντονίσουν τα χρονικά περιθώρια της εκτέλεσης. Στις περιπτώσεις που τα μέρη συμφωνούν μεταξύ τους ένα χρονικό όριο για την εκτέλεση

τότε οποιεσδήποτε διαδικασίες προβλέπονται από τα Κράτη-μέλη δεν πρέπει να εμποδίζουν την πραγμάτωση των συμφωνιών αυτών.

71. Οι ισχυρισμοί του καθ' ου για παράβαση καθήκοντος σε βάρος ενός παράγοντα της εκτέλεσης δεν θα πρέπει να παρακωλύουν ή να καθυστερούν τη διαδικασία της εκτέλεσης εκτός αν υπάρχει δικαστική παρέμβαση. Οι καταγγελίες σε βάρος ενός παράγοντα της εκτέλεσης θα πρέπει να ερευνώνται ταυτόχρονα με τις διαδικασίες της εκτέλεσης.

Αναφορά σχετικά με τις διαδικασίες της εκτέλεσης

7.2.1. Αναφορά σχετικά με κάθε μέτρο της εκτέλεσης

72. Ο καθ' ου θα πρέπει να πληροφορείται για το βαθμό της ευθύνης του κατά τη διάρκεια της διαδικασίας της εκτέλεσης.

7.2.2. Αναφορά για την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκτέλεσης

73. Μόλις ικανοποιηθούν τα συμφέροντα του επισπεύδοντα, η πληροφορία αυτή θα πρέπει να κοινοποιείται στον υπέρ ου. Τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται να θεσπίσουν σαφείς κανονισμούς που να διέπουν την υποχρέωση αναφοράς σχετικά με εκκρεμείς και/ή ολοκληρωθείσες διαδικασίες εκτέλεσης (π.χ. μέσω δημοσίου αρχείου όπου καταχωρούνται τα αποτελέσματα των ενεργειών εκτέλεσης εναντίον μεμονωμένων καθ' ων).

7.2.3. Ευρωπαϊκές πρότυπες αρχές αναφορικά με την παροχή πληροφοριών

74. Τα Κράτη-μέλη ενθαρρύνονται έντονα να καταρτίσουν από κοινού Ευρωπαϊκά πρότυπα ποιότητας αναφορικά με τις πληροφορίες που χρειάζονται να παρασχεθούν στα μέρη και στο γενικό κοινό αναφορικά με τις διαδικασίες εκτέλεσης⁷.

8. Επίβλεψη, έλεγχος και πειθαρχικές διαδικασίες

Έλεγχος ποιότητας των διαδικασιών εκτέλεσης

75. Προκειμένου να αναλάβει τον έλεγχο ποιότητας των διαδικασιών της εκτέλεσης, κάθε Κράτος-μέλος θα πρέπει να θεσπίζει Ευρωπαϊκές πρότυπες αρχές/κριτήρια ποιότητας με στόχο την ετήσια αξιολόγηση, μέσω ανεξάρτητου συστήματος επιθεώρησης και τυχαίας επιτόπιας έρευνας, της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών εκτέλεσης. Ανάμεσα στις πρότυπες αυτές αρχές θα πρέπει να υπάρχει:

α. Σαφές νομικό πλαίσιο των διαδικασιών εκτέλεσης που να θεσπίζει τις εξουσίες, τα δικαιώματα και τις ευθύνες των μερών και των τρίτων προσώπων.

β. Ταχύτητα, αποτελεσματικότητα και το εύλογο κόστος των διαδικασιών.

γ. Σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων (ανθρώπινη αξιοπρέπεια, με το να μην στερεί τον καθ' ου από τα μέσα της απλής οικονομικής συντήρησής του και με το να μην ανακατεύεται δυσανάλογα με τα δικαιώματα τρίτων μερών, κλπ.).

⁷ Cf Συμβούλιο της Ευρώπης Σύμβαση για την Πρόσβαση σε Επίσημα Έγγραφα (CETS 205 – άνοιξε για υπογραφές τον Ιούνιο του 2009 αλλά δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ).

δ. Συμμόρφωση με μια προκαθορισμένη διαδικασία και μεθόδους (κυρίως διαθεσιμότητα των ενδίκων μέσων που μπορούν να υποβληθούν σε ένα δικαστήριο σύμφωνα κατά την έννοια του Άρθρου 6 της ΕΣΔΑ).

ε. Οι διαδικασίες πρέπει να τεκμηριώνονται.

στ. Η μορφή και το περιεχόμενο των εγγράφων πρέπει να είναι τυποποιημένο.

ζ. Η συλλογή δεδομένων και η θέσπιση ενός εθνικού συστήματος στατιστικής, λαμβάνοντας υπ' όψη, αν είναι δυνατόν, το Σχήμα Εκτίμησης της CEPEJ και τα βασικά κλειδιά που καθορίζονται από την CEPEJ.

η. Οι αρμοδιότητες των παραγόντων της εκτέλεσης.

θ. Οι αποδόσεις των παραγόντων της εκτέλεσης.

ι. Η διαδικασία, σε ετήσια βάση:

- Ο αριθμός των εκκρεμών περιπτώσεων,
- Ο αριθμός των εισερχόμενων περιπτώσεων,
- Ο αριθμός των περιπτώσεων που εκτελέστηκαν,
- Ο ρυθμός εκποίησης,
- Ο χρόνος που χρειάστηκε για να εκπληρωθεί η εκτέλεση,
- Το ποσοστό επιτυχίας (ανάληψη των οφειλών, επιτυχείς εξώσεις, είσπραξη εκκρεμών ποσών κλπ.),
- Οι υπηρεσίες που παρασχέθηκαν στην πορεία της εκτέλεσης (απόπειρες εκτέλεσης, χρονικά δεδομένα, επίπεδα κλπ.),
- Οι δαπάνες της εκτέλεσης που αναλήφθηκαν και πώς καλύφθηκαν,
- Ο αριθμός των καταγγελιών και των ενδίκων μέσων αναφορικά με τον αριθμό των περιπτώσεων που συμβιβάστηκαν.

76. Τα δεδομένα της απόδοσης θα πρέπει να δημοσιεύονται.

77. Αυτά τα κριτήρια αξιολόγησης θα μπορούν να θεσπιστούν σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, προκειμένου να ενισχύσουν την εμπιστοσύνη μεταξύ των κρατών-μελών, ιδιαίτερα δεδομένης της προοπτικής ενός αυξανόμενου αριθμού διεθνών περιπτώσεων εκτέλεσης⁸.

Επίβλεψη και έλεγχος των δραστηριοτήτων εκτέλεσης

78. Οι αρχές που είναι αρμόδιες για την επίβλεψη και/ή τον έλεγχο των παραγόντων της εκτέλεσης έχουν ένα σημαντικό ρόλο στο να εγυηθούν επίσης την ποιότητα των υπηρεσιών εκτέλεσης. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι δραστηριότητες τους αναφορικά με την εκτέλεση αξιολογούνται σε συνεχή βάση. Αυτή η αξιολόγηση θα πρέπει να πραγματοποιείται από ένα όργανο εξωτερικό προς τις αρχές της εκτέλεσης (για παράδειγμα από ένα επαγγελματικό όργανο). Οι αρχές των Κρατών-μελών θα πρέπει να καθορίζουν σαφώς ότι οι διαδικασίες ελέγχου εκπληρώνονται κατά τη διάρκεια των επιθεωρήσεων.

79. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η συμφωνία για την παρακολούθηση των δράσεων των παραγόντων της εκτέλεσης δεν παρακωλύει την ομαλή διεκπεραίωση της εργασίας τους.

Πειθαρχικές διαδικασίες και κυρώσεις

⁸ Το Συμβούλιο της Ευρώπης, αν είναι δυνατόν σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Ένωση, θα μπορούσε να βοηθήσει στην αποστολή αυτή.

80.Οι παραβιάσεις νόμων, κανόνων ή ηθικών νόμων που διαπράττονται από τους παράγοντες της εκτέλεσης ακόμη και εκτός του σκοπού των επαγγελματικών τους δραστηριοτήτων, θα πρέπει να τους καθιστούν υπόλογους για πειθαρχικές κυρώσεις, με κάθε επιφύλαξη πιθανών αστικών και ποινικών ποινών.

81.Οι πειθαρχικές διαδικασίες θα πρέπει να διεξάγονται από μια ανεξάρτητη αρχή. Τα Κράτη-μέλη θα πρέπει να εξετάσουν την εισαγωγή ενός συστήματος για το να φιλτράρουν προηγουμένως τις περιπτώσεις που μπορούν να καταχωρηθούν απλώς ως τακτικές καθυστέρησης.

82.Θα πρέπει να καταρτιστεί ένας ρητός κατάλογος κυρώσεων, προβλέποντας μια κλίμακα πειθαρχικών μέτρων ανάλογα με τη σοβαρότητα του αδικήματος. Η αναστολή δραστηριοτήτων ή η «διαγραφή» θα πρέπει να αφορούν μόνο τα πιο σοβαρά αδικήματα (θα πρέπει να τηρείται η αρχή της αναλογικότητας μεταξύ της παράβασης και της κύρωσης).

ΓΛΩΣΣΑΡΙ

Για τους σκοπούς των υφισταμένων Κατευθυντηρίων Γραμμών, οι ακόλουθοι όροι θα γίνονται αντιληπτοί ως ακολούθως:

Εκτέλεση: η θέση σε ισχύ των δικαστικών αποφάσεων, και επίσης άλλων δικαστικών ή εξωδικαστικών εκτελεστών τίτλων σε συμμόρφωση με τον νόμο ο οποίος υποχρεώνει τον καθ' ου η εκτέλεση να ενεργήσει, να παραλείψει να ενεργήσει ή να καταβάλει αυτά που έχουν επιδικασθεί (πηγή: Σύσταση Αρχείο (2003) 17 της Επιτροπής των Υπουργών προς τα κράτη-μέλη για την εκτέλεση).

Υπέρ ου η εκτέλεση: Ένα μέρος που επισπεύδει την εκτέλεση. Στις αστικές υποθέσεις, ο υπέρ ου είναι συνήθως ένας δανειστής, αλλά οι δύο όροι δεν είναι συνώνυμοι καθότι ο επισπεύδων μπορεί επίσης να επισπεύδει εκτέλεση μιας «υποχρέωσης προς ενέργεια» ή «αποχή από ενέργεια».

Σαφήνεια των αμοιβών της εκτέλεσης: Οι αμοιβές της εκτέλεσης θα πρέπει να προβλέπονται απλά, με σαφήνεια και συνοπτικά. Η σαφήνεια των αμοιβών της εκτέλεσης αποτελεί δείκτη της διαφάνειας των δαπανών της εκτέλεσης (q.v.).

Έλεγχος των δραστηριοτήτων: Ο έλεγχος των δραστηριοτήτων σημαίνει έλεγχος της νομιμότητας των ενεργειών που ενεργούνται από τους παράγοντες της εκτέλεσης. Μπορεί να διεξαχθεί *εκ προτέρων* (πριν ενεργήσουν οι παράγοντες της εκτέλεσης) ή *εκ των υστέρων* (αφότου ενεργήσουν οι παράγοντες της εκτέλεσης) από μια «πειθαρχική» αρχή (βλέπε επίβλεψη των δραστηριοτήτων).

Καθ' ου η εκτέλεση: Ένα μέρος εναντίον του οποίου επισπεύδεται εκτέλεση (πηγή: Σύσταση Αρχείο (2003) 17 της Επιτροπής των Υπουργών προς τα κράτη-μέλη για την εκτέλεση). Στις αστικές υποθέσεις, ο καθ' ου είναι συνήθως ο οφειλέτης, αλλά οι δύο όροι δεν είναι συνώνυμοι (βλέπε και τον επισπεύδοντα).

Παράγοντας της εκτέλεσης: Ένα πρόσωπο που είναι εξουσιοδοτημένο από το κράτος να διεξάγει τη διαδικασία της εκτέλεσης (πηγή: Σύσταση Αρχείο (2003) 17 της Επιτροπής των Υπουργών προς τα κράτη-μέλη για την εκτέλεση).

Υπόθεση που εκτελέστηκε: Για να έχει εκτελεστεί, μια υπόθεση πρέπει να έχει αποτελέσει αντικείμενο μιας ενέργειας που ικανοποίησε πλήρως τον επισπεύδοντα (σε μια αστική υπόθεση).

Δαπάνες εκτέλεσης: Οι δαπάνες της εκτέλεσης αποτελούνται από τα έξοδα της εκτέλεσης (=αμοιβές της εκτέλεσης) και οποιοδήποτε *primi apodosis* (=αμοιβές αποδόσης) που καταβάλει ο επισπεύδων στον παράγοντα της εκτέλεσης με την μορφή αμοιβής (βλέπε δαπάνες εκτέλεσης και αμοιβές απόδοσης).

Αμοιβές Απόδοσης: Οι δαπάνες της διαδικασίας αφ' εαυτής, με άλλα λόγια, το σύνολο των ποσών για κάθε ενέργεια που αναλήφθηκε από τον παράγοντα της εκτέλεσης κατά τη διάρκεια μιας μεμονωμένης υπόθεσης (βλέπε Δαπάνες εκτέλεσης).

Υπηρεσίες εκτέλεσης: Όλα τα επαγγέλματα που διεκπεραιώνουν το έργο της εκτέλεσης.

Χρονικά όρια Εκτέλεσης: Στη θεωρία, η περίοδος ενέργειας ή αναμονής μεταξύ της αρχής και της ολοκλήρωσης της διαδικασίας εκτέλεσης. Στην πράξη, είναι το άθροισμα των χρονικών περιόδων που είναι απαραίτητες για την ολοκλήρωση όλων των ενεργειών που διενεργούν οι παράγοντες της εκτέλεσης.

Ευελιξία της εκτέλεσης: Η φύση ενός συστήματος εκτέλεσης που δίνει τη δυνατότητα στον παράγοντα να επιλέξει το διαδικαστικό πλαίσιο που είναι το πιο κατάλληλο για τα χαρακτηριστικά μιας υπόθεσης. Η ευελιξία της εκτέλεσης συνδέεται στενά με την αυτονομία του παράγοντα της εκτέλεσης (βλέπε Ομαλή εκτέλεση).

Προβλέψιμα χρονικά όρια: Στη θεωρία, ο χρόνος εντός του οποίου ο χρήστης πληροφορείται ότι η διαδικασία εκτέλεσης θα πρέπει να εκτελεστεί. Στην πράξη, ο χρόνος αυτός περιορίζεται συχνά στον χρόνο που είναι αναγκαίος για την ολοκλήρωση του επόμενου μέτρου εκτέλεσης.

Αμοιβές εκτέλεσης: Το ποσό που είναι καταβλητέο από τον επισπεύδοντα στον παράγοντα της εκτέλεσης στην περίπτωση ικανοποίησης. Σύμφωνα με τη νομοθεσία διαφόρων κρατών οι αμοιβές μπορεί να είναι διαπραγματεύσιμες, να καθορίζονται εξ αρχής ή να απαγορεύονται (βλέπε Δαπάνες εκτέλεσης).

Προβλεψιμότητα των δαπανών εκτέλεσης: Στη θεωρία, οι δαπάνες τις οποίες ο χρήστης πληροφορείται από τον παράγοντα της εκτέλεσης, οι οποίες συνήθως αντιστοιχούν στις δαπάνες για ολόκληρη τη διαδικασία της εκτέλεσης. Στην πράξη, η προβλεψιμότητα περιορίζεται συχνά στις δαπάνες που είναι απαραίτητες για την ολοκλήρωση του επόμενου μέτρου εκτέλεσης. Η προβλεψιμότητα των δαπανών δεν θα πρέπει να συγχέεται με τη διαφάνεια (q.v.).

Ποιότητα (κανόνες ή πρότυπες αρχές ποιότητας): Τα ποσοτικά ή ποιοτικά κριτήρια που καθιστούν δυνατόν να διαπιστωθεί και/ή να επιβλεφθεί η συμμόρφωση με τις ελάχιστες απαιτήσεις της ικανοποιητικής εκτέλεσης.

Σχετικότητα της ανάληψης δράσης: Η σχετικότητα της ανάληψης δράσης είναι η αξιολόγηση της καταλληλότητας της έναρξης μιας διαδικασίας εκτέλεσης. Αξιολογείται διαφορετικά από τον επισπεύδοντα και τον παράγοντα της εκτέλεσης. Αποτελεί δείκτη της προβλεψιμότητας των δαπανών της εκτέλεσης (q.v.).

Αυτοί που έχουν συμφέρον: τα πρόσωπα που εμπλέκονται έμμεσα με τη διαδικασία της εκτέλεσης.

Ομαλή εκτέλεση: η εκτέλεση εντός ενός εύλογου χρονικού διαστήματος με κανένα διοικητικό εμπόδιο ή οποιαδήποτε αδικαιολόγητη χρονική περίοδο αδράνειας. Η έννοια αυτή βασίζεται όχι μόνο στο έγκαιρο της διενέργειας των πράξεων της εκτέλεσης, αλλά επίσης στο έγκαιρο μεταξύ διαφόρων πράξεων. Η ευελιξία της ενέργειας (q.v.) αποτελεί επομένως συντελεστή της ομαλής εκτέλεσης.

Επίβλεψη των δραστηριοτήτων: Επίβλεψη των δραστηριοτήτων σημαίνει ότι τη διαδικασία κατά την οποία μια αρχή κάνει παρατηρήσεις στον παράγοντα της εκτέλεσης για τις μεθόδους εργασίας του (τον προγραμματισμό των προβλημάτων, την παράλειψη ευγένειας κλπ.). Αποτελεί ένα είδος απλοποιημένου ελέγχου που δεν

εμπλέκει την πραγματική εξέταση μιας καταγγελίας, αλλά ο σκοπός του είναι να εγγυηθεί τη χρηστή διοίκηση της δικαιοσύνης (βλέπε Έλεγχος των δραστηριοτήτων).

Τρίτο μέρος: Ούτε ο επισπεύδων ούτε ο καθ' ου στη διαδικασία.

Διαφάνεια των δαπανών της εκτέλεσης: Οι πληροφορίες για τα κόστη της εκτέλεσης θα πρέπει να είναι εύκολα προσβάσιμες. Η διαφάνεια είναι ένας δείκτης της σχετικότητας της λήψης δράσης (q.v.) και δεν θα πρέπει να συγχέεται με την προβλεψιμότητα (q.v.).