



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Γενική Διεύθυνση Εσωτερική Αγορά και Υπηρεσίες

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Υπηρεσίες προς καταναλωτές

Βρυξέλλες, 23.11.2011

MARKT/EI

Υπόθεση EU PILOT 2704/11/MARK

Πιθανοί περιορισμοί στην ελευθερία εγκατάστασης των δικαστικών επιμελητών στη Ελλάδα

Κατόπιν παραλαβής καταγγελίας, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν να λάβουν πληροφορίες από τις ελληνικές αρχές σχετικά με τις διατάξεις που ρυθμίζουν το επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή στην Ελλάδα.

Ειδικότερα, θα ήταν χρήσιμο για τις υπηρεσίες της Επιτροπής να λάβουν περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις διατάξεις του Προεδρικού Διατάγματος 68/2011 για τις «Ρυθμίσεις για την πρόσβαση στο επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή και την άσκησή του, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 του ν. 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων» (ΦΕΚ, Σειρά Α', Νο153, 01.07.2011).

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής έλαβαν γνώση του αποκλεισμού του επαγγέλματος του δικαστικού επιμελητή από το πεδίο εφαρμογής του Νόμου 3919/2011, σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 68/2011. Φαίνεται ότι, σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 68/2011 ο αποκλεισμός αυτός είναι δικαιολογημένος, λαμβάνοντας υπόψη «την ανάγκη εναρμόνισης με την αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας των όρων και των προϋποθέσεων για την πρόσβαση και την άσκηση του επαγγέλματος του δικαστικού επιμελητή, αλλά και διατήρησης συναφών περιορισμών με σκοπό την εξυπηρέτηση επιτακτικών λόγων δημοσίου συμφέροντος, ενόψει του ιδιαίτερου χαρακτήρα του δικαστικού επιμελητή ως αμίσθου δημοσίου λειτουργού και της φύσης του έργου του ως επικουρικού της απονομής δικαιοσύνης».

Επιπλέον, το Προεδρικό Διάταγμα αναφέρει ότι «η διατήρηση, κατά τα ανωτέρω, των περιορισμών, των όρων και των προϋποθέσεων που προβλέπονται στο ν. 2318/1995 για την πρόσβαση στο επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή και την άσκησή του επιβάλλεται από το χαρακτήρα αυτού ως αμίσθου δημοσίου λειτουργού, στοχεύει δε στην εξυπηρέτηση επιτακτικών λόγων δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι, ιδίως, η διασφάλιση διαφάνειας και αξιοκρατίας κατά την πρόσβαση στο επάγγελμα, η ορθολογική κατανομή των δικαστικών επιμελητών στην επικράτεια και η αποτελεσματική οργάνωση και άσκηση του επαγγέλματος, το οποίο είναι στενά συνυφασμένο με την απονομή της δικαιοσύνης και την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων».

Έτσι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ΠΔ 68/2011 με τίτλο «Εξαίρεση από τις ρυθμίσεις των άρθρων 2 και 3 του ν. 3919/2011»: 1. Το επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή εξαιρείται από τη ρύθμιση του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 3919/2011¹, ενώ οι περιορισμοί που αφορούν την

¹ Σύμφωνα δε με το άρθρο 2, «Κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και την άσκηση επαγγελμάτων: Οι προβλεπόμενοι στην ισχύουσα νομοθεσία περιορισμοί που αφορούν στην πρόσβαση και την

πρόσβαση και την άσκησή του και προβλέπονται στο ν. 2318/1995 διατηρούνται, στο σύνολό τους, σε ισχύ, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 2 του παρόντος. Οι διατηρούμενοι σε ισχύ περιορισμοί ως έχουν, σύμφωνα με την ειδική περί δικαστικών επιμελητών ανωτέρω νομοθεσία, αφορούν τις περιπτώσεις α, β, γ, ε, στ, ζ, η, θ και ι της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3919/2011².

Επίσης, το άρθρο 1 (2) του Προεδρικού Διατάγματος 68/2011 προβλέπει ότι «2. Το επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή εξαιρείται από τη ρύθμιση του άρθρου 3 παρ. 1 του ν. 3919/2011, ενώ διατηρείται η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του ν. 2318/1995 απαίτηση για λήψη προηγούμενης διοικητικής άδειας προκειμένου για την άσκηση του επαγγέλματος».

Με βάση όλες τις παραπάνω διατάξεις για την πρόσβαση ή την άσκηση του επαγγέλματος του δικαστικού επιμελητή υπάρχει υποχρέωση τήρησης των διατάξεων του Ν. 2318/1995 (να είναι Έλληνας πολίτης, πρακτική άσκηση επί ένα χρόνο σε γραφείο δικαστικού επιμελητή, συμμετοχή στις εθνικές εξετάσεις, συμμετοχή σε σεμινάρια κλπ.). Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 (2) του παρόντος νόμου «...οι διοριζόμενοι με αυτόν τον τρόπο καταλαμβάνουν κενές οργανικές θέσεις, που όμως δεν μπορεί να είναι περισσότερες από το ένα τέταρτο (1/4) του όλου αριθμού αυτών», που σημαίνει ότι ο αριθμός των κενών θέσεων ή των προσώπων που έχουν δικαίωμα να ασκήσουν το επάγγελμα είναι περιορισμένος και μόνο ένας Έλληνας πολίτης έχει το δικαίωμα να διορίζεται ως δικαστικός επιμελητής (άρθρο 2 (1) του Ν. 2318/1995).

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 15 (3) του Νόμου 2318/1995 «Ο διορισμός γίνεται από τον Υπουργό Δικαιοσύνης και περίληψη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης» που σημαίνει ότι διορίζονται με επίσημη πράξη της Ελληνικής Κυβέρνησης (η οποία δημοσιεύεται στην ελληνική Εφημερίδα της Κυβερνήσεως).

Έχοντας υπόψη τα παραπάνω εκτεθέντα, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι οι δικαστικοί επιμελητές φαίνεται να παρέχουν υπηρεσίες, όπως ορίζεται στη νομοθεσία της ΕΕ, και πιο συγκεκριμένα στο άρθρο 57 της ΣΛΕΕ³ δεδομένου ότι οι δικαστικοί επιμελητές παρέχουν υπηρεσίες έναντι αμοιβής (δηλαδή είναι οικονομικής φύσεως). Ως εκ τούτου, οι δικαστικοί

άσκηση επαγγελμάτων, πέραν εκείνων των επαγγελμάτων για τα οποία διαλαμβάνεται ρύθμιση στο κεφάλαιο Β' του παρόντος, καταργούνται μετά την πάροδο τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος».

² 2. Ως «περιορισμοί», κατά την έννοια της προηγούμενης παραγράφου, νοούνται οι εξής:) Η ύπαρξη, δυνάμει προβλέψεως νόμου, περιορισμένου αριθμού προσώπων τα οποία δικαιούνται να ασκήσουν το επάγγελμα σε όλη την επικράτεια ή σε ορισμένο γεωγραφικό διαμέρισμα, είτε ο αριθμός αυτός ορίζεται ευθέως είτε προσδιορίζεται εμμέσως βάσει πληθυσμιακών ή άλλων κριτηρίων και χορήγηση διοικητικής άδειας για την άσκηση του επαγγέλματος μόνο προς συμπλήρωση του αριθμού τούτου. β) Η εξάρτηση της χορήγησης διοικητικής άδειας για την άσκηση επαγγέλματος από την εκτίμηση της διοικητικής αρχής ως προς την ύπαρξη πραγματικής ανάγκης προς τούτο, που θεωρείται συντρέχουσα όταν η προσφορά υπηρεσιών εκ μέρους των προσώπων που έχουν ήδη αδειοδοτηθεί για την άσκηση του επαγγέλματος δεν είναι ικανοποιητική για το κοινωνικό σύνολο, είτε καθ' όλη την επικράτεια είτε σε ορισμένο γεωγραφικό διαμέρισμα, εν όψει αφ' ενός του αριθμού των προσώπων που ασκούν το επάγγελμα και αφ' ετέρου των προς ικανοποίηση αναγκών του κοινωνικού συνόλου, ως αποδέκτη των υπηρεσιών αυτών. γ) Η απαγόρευση για ένα πρόσωπο της ασκήσεως επαγγέλματος έξω από ορισμένο γεωγραφικό διαμέρισμα, εντός του οποίου και μόνο είναι αυτή επιτρεπτή.

³ Άρθρο 57 ΣΛΕΕ: Κατά την έννοια των Συνθηκών, ως υπηρεσίες νοούνται οι παροχές που κατά κανόνα προσφέρονται αντί αμοιβής, εφόσον δεν διέπονται από τις διατάξεις τις σχετικές με την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των κεφαλαίων και των προσώπων. Οι υπηρεσίες περιλαμβάνουν ιδίως: α) βιομηχανικές δραστηριότητες, β) εμπορικές δραστηριότητες, γ) βιοτεχνικές δραστηριότητες, δ) δραστηριότητες των ελευθέρων επαγγελμάτων. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του κεφαλαίου που αφορά το δικαίωμα εγκαταστάσεως, εκείνος που παρέχει υπηρεσία δύναται για την εκτέλεση αυτής να ασκήσει προσωρινά τη δραστηριότητά του στο κράτος μέλος όπου παρέχεται η υπηρεσία με τους ίδιους όρους που το κράτος αυτό επιβάλλει στους δικούς του υπηκόους.

επιμελητές θα πρέπει να επωφεληθούν από την ελευθερία εγκατάστασης και την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών, όπως προβλέπεται από τη ΣΛΕΕ.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν να λάβουν περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή στην Ελλάδα και πιο συγκεκριμένα για τα εξής:

Απαραίτητα προσόντα για τους δικαστικούς επιμελητές

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τις απαιτήσεις προσόντων που ισχύουν για την πρόσβαση στο επάγγελμα του δικαστικού επιμελητή. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή, φαίνεται ότι δεν υπάρχει απαίτηση για συγκεκριμένο δίπλωμα, αλλά ότι ο δικαστικός επιμελητής μπορεί να διορίζεται από τις ελληνικές αρχές μόνο όταν έχει ήδη πραγματοποιήσει άσκηση με δικαστικό επιμελητή για ένα χρόνο και έχει επιτύχει στις επαγγελματικές εξετάσεις αφού έχει παρακολουθήσει μια σειρά σεμιναρίων διάρκειας 3 μηνών.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν πιο συγκεκριμένα να γνωρίζουν ποιοι είναι οι στόχοι που επιδιώκονται από την εν λόγω απαίτηση.

Εγκατάσταση δικαστικών επιμελητών

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τις διατάξεις που ισχύουν στην Ελλάδα αναφορικά με την εγκατάσταση ενός δικαστικού επιμελητή. Πιο συγκεκριμένα θα θέλαμε να γνωρίζουμε αν είναι σε ισχύ η προϋπόθεση της ιθαγένειας (αν μόνο ένας Έλληνας πολίτης είναι σε θέση να συμμετάσχει στις εξετάσεις και να διοριστεί ως δικαστικός επιμελητής) και αν υπάρχουν ποσοτικοί και/ή εδαφικοί περιορισμοί οι οποίοι περιορίζουν την εγκατάσταση του δικαστικού επιμελητή στην Ελλάδα και αν ναι, ποια είναι τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται για τον καθορισμό του αριθμού των δικαστικών επιμελητών;

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν επίσης να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τους λόγους δημοσίου συμφέροντος που επιδιώκουν οι διατάξεις αυτές και την αναλογικότητα των εν λόγω διατάξεων, υπό το πρίσμα της νομολογίας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Καθορισμένες αμοιβές για τους δικαστικούς επιμελητές

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα επιθυμούσαν να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τις αμοιβές του δικαστικού επιμελητή που ισχύουν στην Ελλάδα.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα ήθελαν επίσης να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τους λόγους δημοσίου συμφέροντος που επιδιώκουν οι εν λόγω διατάξεις και την αναλογικότητα αυτών των καθορισμένων αμοιβών υπό το φως της νομολογίας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Filename: DOC_21615[1]
Directory: C:\Documents and Settings\user\Desktop
Template: C:\Documents and Settings\user\Application
Data\Microsoft\Templates\Normal.dotm
Title:
Subject:
Author: LISGARA Sosanna
Keywords:
Comments:
Creation Date: 11/23/2011 9:35:00 AM
Change Number: 2
Last Saved On: 11/23/2011 9:35:00 AM
Last Saved By: ligocdo
Total Editing Time: 1 Minute
Last Printed On: 12/29/2011 9:46:00 AM
As of Last Complete Printing
Number of Pages: 3
Number of Words: 1.052 (approx.)
Number of Characters: 5.997 (approx.)